

Del Fondo Aree Sottoutilizzate: riferimenti normativi, ripartizione finanziaria, aggiornamenti.

Principali riferimenti normativi

“Linee guida per l’elaborazione del Quadro strategico nazionale (QSN) per la politica di coesione 2007-2013” e la relativa intesa sancita in sede di Conferenza Unificata in data 3 febbraio 2005, nelle quali è stato concordato il percorso di definizione del QSN quale riferimento strategico del processo di programmazione della politica regionale unitaria, comunitaria (finanziata con risorse comunitarie e di cofinanziamento nazionale) e nazionale realizzata in base all’art.119, comma 5, della Costituzione e finanziata attraverso il Fondo per le aree sottoutilizzate;

l’articolo 2, comma 203, della legge 23 dicembre 1996, n. 662 che definisce gli accordi che regolano gli interventi che coinvolgono una molteplicità di soggetti pubblici e privati ed implicano decisioni istituzionali e risorse finanziarie a carico delle amministrazioni statali, regionali e delle province autonome nonché degli enti locali;

delibere CIPE del 21 marzo 1997, n. 29 (G.U. n. 105/1997), concernente la “Disciplina della programmazione negoziata” e 22 marzo 2006, n. 14 (G.U. n. 256/2006) relativa alla “Programmazione delle risorse del fondo per le aree sottoutilizzate mediante le intese istituzionali di programma e gli accordi di programma quadro”, adottate da questo Comitato in attuazione della citata legge n. 662/1996;

gli articoli 60 e 61 della legge 27 dicembre 2002, n.289 (legge finanziaria 2003), con i quali vengono istituiti, presso il Ministero dell’economia e delle finanze e il Ministero delle attività produttive, i Fondi per le aree sottoutilizzate (coincidenti con l’ambito territoriale delle aree depresse di cui alla legge n.208/1998 e al Fondo istituito dall’art.19, comma 5, del decreto legislativo n.96/1993) nei quali si concentra e si dà unità programmatica e finanziaria all’insieme degli interventi aggiuntivi a finanziamento nazionale che, in attuazione dell’articolo 119, comma 5, della Costituzione, sono rivolti al riequilibrio economico e sociale fra aree del Paese e viene stabilita la possibilità che questo Comitato, presieduto in maniera non delegabile dal Presidente del Consiglio dei Ministri, in relazione allo stato di attuazione degli interventi finanziati o alle esigenze espresse dal mercato in merito alle singole misure, trasferisca risorse dall’uno all’altro Fondo, con i conseguenti effetti di bilancio;

il Documento di programmazione economica e finanziaria (DPEF) 2007-2011, approvato dal Consiglio dei Ministri il 7 luglio 2006 e recepito dal Parlamento il 26 luglio 2006, che demanda al QSN il compito di indirizzare la spesa in conto capitale diretta ad obiettivi di riequilibrio economico-sociale in particolare nel Mezzogiorno, di ridurre la persistente sottoutilizzazione di risorse nel Mezzogiorno e di contribuire alla ripresa della competitività e della produttività dell’intero Paese;

delibera CIPE 22 dicembre 2006, n. 174 (G.U. n. 95 del 24 aprile 2007) di “Approvazione del Quadro strategico nazionale” e relativo allegato, concernente “La politica regionale nazionale del FAS nell’ambito della programmazione unitaria della politica regionale per il 2007-2013”;

delibera CIPE 21 dicembre 2007 n. 166, di “attuazione del Quadro strategico nazionale e programmazione per il Fondo aree sottoutilizzate” recante procedure tecnico-amministrative e finanziarie per la sua realizzazione.

Il Fondo per le aree sottoutilizzate 2007-2013: delibera CIPE 21 dicembre 2007 n.166

L’importo complessivo delle risorse del Fondo per le aree sottoutilizzate (di seguito FAS) ammonta a 63.273 milioni di euro , di cui 53.782 milioni di euro per le Regioni del Mezzogiorno e 9.490,90 per le Regioni del Centro Nord, nella misura rispettivamente dell’ 85 e del 15 per cento, in linea con il QSN e come ribadito in sede di partenariato istituzionale.

Mezzogiorno

L’importo complessivo delle risorse FAS per il mezzogiorno viene suddiviso in due macroaree:

B. Accantonamento per particolari destinazioni e riserva di programmazione (16.134,615 milioni di euro)

Tali risorse sono destinate al finanziamento di:

- B. 1 Progetto “obiettivi di servizio”;
- B. 2 Fondo premiale per progetti innovativi e di qualità;
- B. 3 Progetti strategici speciali;
- B. 4 Riserva di programmazione.

B. 1 Le risorse del *Progetto “obiettivi di servizio”* (3.012 milioni di euro) sono destinate al raggiungimento di tali “obiettivi” come individuati nel QSN ed alle relative azioni di sostegno ed accompagnamento.

Tali risorse sono destinate:

- al finanziamento del meccanismo premiale (3.000 milioni di euro);
- alle attività di sostegno definite dal Gruppo tecnico di accompagnamento (3.8 milioni di euro);
- “Progetto di azioni di assistenza tecnica e azioni di sistema a supporto degli obiettivi di servizio”(7 milioni di euro);
- alle attività relative alla disponibilità di informazione statistica funzionale al monitoraggio e verifica del meccanismo premiale.

B. 2 Le risorse del Fondo premiale per progetti innovativi e di qualità (1.500 euro) verranno utilizzate per il finanziamento di progetti individuati durante la programmazione.

B. 3 Le risorse dei Progetti strategici speciali (3.699,269 milioni di euro) sono destinate a:

- Progetto Salute, sicurezza e sviluppo Mezzogiorno (1.500 milioni di euro);
- Programma straordinario nazionale per il recupero economicoprodotivo di siti industriali inquinati (2.149,269 milioni di euro);
- Progetto straordinario per la tutela delle collettività residenti in aree a rischio (50 milioni di euro).

B. 4 Riserva di programmazione (7.923,346 milioni di euro).

C. *Risorse Programmi FAS in attuazione Priorità del QSN 2007-2013* (37.647,435 milioni di euro)

Tali risorse sono destinate a:

- C. 1 Programmi di interesse strategico nazionale;
- C. 2 Programmi di interesse strategico regionale;
- C. 3 Programmi interregionali.

C. 1 *Programmi di interesse strategico nazionale* si suddividono per ambito tematico, tra questi:

- Istruzione;
- Ricerca e Competitività;
- Sicurezza;
- Reti per la mobilità;
- Governance

sono finanziati, in un quadro strategico congiunto, dalle risorse FAS che vanno ad aggiungersi ai fondi comunitari ed al co-finanziamento nazionale.

Gli ambiti tematici

- Risorse umane;
- Società dell'informazione nella PA;
- Ambiente;
- Inclusione;
- Risorse naturali, culturali per lo sviluppo;
- Competitività sistemi agricoli e rurali;
- Internazionalizzazione

sono considerati di interesse strategico nazionale ed interamente finanziati con risorse FAS.

C. 3 *Programmi interregionali* si suddividono per ambito tematico:

- Energie Rinnovabili e risparmio energetico;
- Attrattori culturali, naturali e turismo.

Centro Nord

L'importo complessivo delle risorse FAS per il centro nord viene suddiviso in due macroaree:

B. *Accantonamento per particolari destinazioni e riserva di programmazione (1.728,190 milioni di euro)*

Tali risorse sono destinate al finanziamento di:

- B. 1 Progetti strategici speciali;
- B. 2 Riserva di programmazione.

B. 1 Le risorse dei Progetti strategici speciali (630 milioni di euro) sono destinate a:

- Programma straordinario nazionale per il recupero economicoprodotivo di siti industriali inquinati (450,00 milioni di euro);
- Progetto Valle del fiume Po (180,00)

B. 2 Riserva di programmazione (1098,19 milioni di euro).

C. *Risorse Programmi FAS in attuazione Priorità del QSN 2007-2013 (37.647,435 milioni di euro)*

Tali risorse sono destinate a:

- C. 1 Programmi di interesse strategico nazionale;
- C. 2 Programmi di interesse strategico regionale;

C. 1 *Programmi di interesse strategico nazionale* si suddividono per ambito tematico, tra questi:

- Risorse Umane, Istruzione e Inclusione sociale;
- Ricerca e Competitività;
- Sicurezza;
- Società dell'informazione nella PA;
- Qualità dell'ambiente, biodiversità e risorse culturali;
- Infrastrutture;
- Competitività dei sistemi agricoli e rurali;
- Governance.

Il Fondo per le aree sottoutilizzate 2007-2013: Aggiornamento dotazione FAS e tagli disposti successivamente alla Delibera CIPE 166/07.

Le riduzioni apportate alle disponibilità FAS successive alla Delibera CIPE 166/07 ammontano a 13.849,623 milioni di euro, di cui 2.444,623 relativi alla programmazione 2000-2006 e 11.405,00 alla programmazione 2007-2013.

Ulteriori riduzioni sono state effettuate per alimentare il Fondo Infrastrutture strategiche ex art.6 quinquies del d.l. n 112/2008